

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis	I
Abkürzungsverzeichnis.....	VIII
Abbildungsverzeichnis.....	X
Tabellenverzeichnis	XI
Teil A Einführung	1
1 Einleitung	3
1.1 Problemstellung	3
1.2 Zielsetzung und Fragestellung.....	7
1.2.1 Hauptziel und Teilziele.....	7
1.2.2 Untersuchungs- und Arbeitsfragen	9
1.3 Wissenschaftliche Einordnung der Arbeit	10
1.3.1 Theoretischer Erklärungsansatz	10
1.3.2 Thematische Ein- und Abgrenzung.....	13
1.4 Vorgehensweise.....	15
1.4.1 Aufbau der Arbeit und angestrebte Ergebnisse	15
1.4.2 Wissenschaftstheoretisches Verständnis und Methodik.....	17
Teil B Theorie	19
2 Ziele und Zielhierarchien in der räumlichen Planung	21
2.1 Ziele in der räumlichen Planung.....	21
2.1.1 Stadtplanung als Teil der räumlichen Planung	21
2.1.2 Begriff des Ziels	24
2.1.2.1 Grundlage für Handlung.....	24
2.1.2.2 Zukunftsbezug und Soll-Ist-Vergleich.....	25
2.1.2.3 Ziel, Wert und Zweck.....	26
2.1.2.4 Mittel, Maßnahme und Instrument	26
2.1.2.5 Ziel und Strategie	28
2.1.2.6 Ziele der Raumordnung	28
2.1.2.7 Zusammenführung zu einer Definition	29
2.1.3 Zielbeziehungen in der Stadtplanung	29
2.1.4 Kurzfazit	32
2.2 Eindeutigkeit und Vagheit von Zielen	32
2.2.1 Zieldimensionen: Untereinheiten von Zielen	32
2.2.1.1 „Planungsträger“: Zielsubjekte	34
2.2.1.2 „Objekt oder Systemzusammenhang“: Zielobjekt	34
2.2.1.3 „Veränderung“: Zieleigenschaft	34
2.2.1.4 „Höhe“: Zielausmaß	35

2.2.1.5	„in einem definierten Teilraum der Stadt“: räumlicher Bezug	35
2.2.1.6	„zukünftig“: zeitlicher Bezug	36
2.2.1.7	„normative Aussagen“: Normierung	36
2.2.1.8	„Teil einer Hierarchie“: Ziel-Mittel-Hierarchie	36
2.2.1.9	„schriftliche oder zeichnerische Grundlage für Handlungen“: Umsetzbarkeit	36
2.2.1.10	Notwendige und ergänzende Dimensionen	37
2.2.2	Messbarkeit, Eindeutigkeit und Gegenständlichkeit.....	37
2.2.2.1	Messbarkeit der Ziele	37
2.2.2.2	Eindeutigkeit und Vagheit in den Zieldimensionen	39
2.2.2.3	Konkretisierung.....	41
2.2.2.4	Gegenständlichkeit des Zielobjektes	42
2.2.3	Kurzfasit	44
2.3	Vertikale Konkretisierung: Zielhierarchien.....	44
2.3.1	Elemente der Zielhierarchie	45
2.3.1.1	Übergeordnet: Zweck, Leitbilder und Leitlinien	46
2.3.1.2	Untergeordnet: Qualitäts- und Handlungsziele	47
2.3.1.3	Standards	48
2.3.2	Typisierung der Zielhierarchien	49
2.3.2.1	Typen der Zielhierarchien	49
2.3.2.2	Zielhierarchien und raumpolitische Mehr-Ebenen-Struktur.....	50
2.3.3	Kurzfasit	52
2.4	Gründe für eindeutige und vage Ziele	53
2.4.1	Objektbezug: Entscheidungsorientierung.....	54
2.4.1.1	Gründe für Eindeutigkeit	54
2.4.1.2	Gründe für Vagheit	56
2.4.1.3	Ergebnis	57
2.4.2	Subjektbezug: Verständigungsorientierung	57
2.4.2.1	Gründe für Eindeutigkeit	58
2.4.2.2	Gründe für Vagheit	60
2.4.2.3	Ergebnis	61
2.4.3	Kurzfasit	62
2.5	Fazit.....	62
3	Programmorientierung der Gemeinden im Stadtumbau.....	65
3.1	Demografischer Wandel als situativer Kontext	65
3.1.1	Demografischer Wandel und Stadtschrumpfung.....	66
3.1.1.1	Demografischer Wandel.....	66
3.1.1.2	Raumstrukturelle Folgen: Stadtschrumpfung.....	68
3.1.2	Herausforderungen für die planerischen Antworten	72
3.1.2.1	Herausforderungen für den planerischen Umgang	73
3.1.2.2	Folgerungen für die Zielformulierung	76
3.1.3	Kurzfasit	78

3.2	Programm Stadtumbau Ost als institutioneller Kontext	78
3.2.1	Bund-Länder-Programm Stadtumbau Ost.....	78
3.2.1.1	Zielorientierung des Programms.....	79
3.2.1.2	Definition des Begriffes Stadtumbau.....	80
3.2.1.3	Programmstruktur und Einbindung von Stadtumbaukonzepten	81
3.2.1.4	Programmorientierung der Gemeinden	84
3.2.2	Ausgestaltung des Stadtumbaus in Sachsen	86
3.2.2.1	Herausforderungen und Zielstellung in Sachsen.....	86
3.2.2.2	Mehr-Ebenen-Struktur.....	88
3.2.3	Gemeindliche Konzepte als Ergebnis der Programmorientierung.....	91
3.2.3.1	Definition des gesamtstädtischen und des teilräumlichen Konzepts	92
3.2.3.2	Institutionelle Einordnung der Konzepte.....	93
3.2.3.3	Anforderungen an den Aufbau der Konzepte.....	97
3.2.4	Kurzfasit	99
3.3	Ebenenübergreifende Zielhierarchie	100
3.3.1	Normative Aussagen im gesamtstädtischen Konzept.....	101
3.3.1.1	Hierarchiestufen in den Fachkonzepten	102
3.3.1.2	Hierarchiestufen im Gesamtkonzept.....	102
3.3.1.3	Gebietskategorien	103
3.3.2	Normative Aussagen im teilräumlichen Konzept.....	104
3.3.2.1	Zielhierarchie im teilräumlichen Konzept	104
3.3.2.2	Stadtumbau als Gesamtmaßnahme	105
3.3.3	Ebenenübergreifende Zielhierarchie	106
3.3.4	Kurzfasit	107
3.4	Fazit.....	107
4	Themenfelder der gemeindlichen Siedlungspolitik unter Schrumpfungsbedingungen	109
4.1	Überörtliche Zielvorstellungen zur nachhaltigen Flächenpolitik.....	109
4.1.1	Problemstellung	111
4.1.2	Zielvorstellungen des Bundes und der Länder.....	114
4.1.3	Kurzfasit	116
4.2	Geeignete Themenfelder für die gemeindliche Siedlungspolitik.....	117
4.2.1	Anpassung der Flächenkreislaufwirtschaft an Schrumpfungsbedingungen ...	118
4.2.1.1	Struktur der Flächenkreislaufwirtschaft.....	118
4.2.1.2	Herausforderungen der Schrumpfung für die Flächenkreislaufwirtschaft	119
4.2.2	Geeignete Themenfelder unter Schrumpfungsbedingungen.....	120
4.2.2.1	Zielpyramide.....	121
4.2.2.2	Qualitätsziele.....	122
4.2.2.3	Handlungsziele: Themenfelder des Nutzungszyklus.....	124

4.2.3	Ebenenübergreifende Aussagen	126
4.2.3.1	Planungsstufen.....	126
4.2.3.2	Konkretisierung der Zielvorstellungen	127
4.2.3.3	Institutioneller Kontext	128
4.2.4	Kurzfasit	129
4.3	Verbindung der Flächenkreislaufwirtschaft mit dem Stadtumbau ..	130
4.3.1	Institutioneller Vergleich.....	131
4.3.1.1	Eignung des Stadtumbau-Instrumentariums.....	131
4.3.1.2	Modell der Programmorientierung	132
4.3.1.3	Ergebnis des institutionellen Vergleichs	132
4.3.2	Materieller Vergleich	133
4.3.2.1	Flächen- und Gebäudepolitik.....	133
4.3.2.2	Bilanzziele.....	135
4.3.2.3	Nutzungszyklus und Gebietskategorien.....	137
4.3.2.4	Aufwertung und Rückbau in der Flächenkreislaufwirtschaft.....	139
4.3.2.5	Gesamtstadt und Teilraum, Gesamt- und Fachkonzept.....	141
4.3.2.6	Typus der flächen- und gebäudepolitischen Zielhierarchie.....	141
4.3.2.7	Ergebnis des materiellen Vergleichs.....	142
4.3.3	Kurzfasit	143
4.4	Fazit.....	143
5	Hypothesen	145
5.1	Gemeindliche siedlungspolitische Ziele in den Hierarchiestufen	145
5.1.1	Übergeordnete Hierarchiestufen.....	145
5.1.2	Bilanzziele.....	146
5.1.3	Gebietskategorien	146
5.1.4	Handlungsziele	147
5.2	Typen der Zielhierarchien	148
5.3	Modell der Programmorientierung	149
6	Fazit Theoretischer Teil.....	151
Teil C	Empirie	153
7	Untersuchungsdesign des empirischen Teils	155
7.1	Eignung der Inhaltsanalyse.....	155
7.2	Spezifizierung der inhaltsanalytischen Vorgehensweise	158
7.2.1	Entwicklung des Kategorienschemas.....	159
7.2.2	Bestimmung des relevanten Textmaterials	161
7.2.3	Codierung der Beobachtungssprache	164
7.2.4	Prüfung auf Repräsentativität.....	167
7.3	Fazit.....	169

8	Prüfung der Hypothesen.....	171
8.1	Strukturdaten der Gemeinden.....	172
8.1.1	Problemdruck.....	172
8.1.2	Untersuchte Konzepte	174
8.1.3	Kurzfasit	175
8.2	Gemeindliche siedlungspolitische Ziele in den Hierarchiestufen	175
8.2.1	Übergeordnete Hierarchiestufen.....	175
8.2.1.1	Zweck, Leitlinien und Standards.....	175
8.2.1.2	Leitbilder	176
8.2.2	Bilanzziele.....	177
8.2.2.1	Mengenziel.....	177
8.2.2.2	Dichteziel	179
8.2.2.3	Leerstandsziel.....	181
8.2.2.4	Zusammenführung der drei Thesen	182
8.2.3	Gebietskategorien	182
8.2.3.1	Gebietskategorien der Arbeitshilfe als Codes.....	182
8.2.3.2	Gebietskategorien und Handlungsziele	184
8.2.4	Handlungsziele	186
8.2.4.1	Flächen- und gebäudepolitische Zielvorstellungen	186
8.2.4.2	Eindeutige Zielformulierungen.....	192
8.2.4.3	Neuinanspruchnahme von Siedlungs- und Verkehrsflächen	194
8.2.4.4	Nutzungszyklus und Prioritätensetzung.....	195
8.2.4.5	Aufwertung	199
8.2.5	Kurzfasit	201
8.3	Typen der Zielhierarchien	201
8.3.1	Verwendete Typen.....	202
8.3.2	Gesamt- und neue teilräumliche Konzepte	205
8.3.3	Kurzfasit	209
8.4	Modell der Programmorientierung	210
8.4.1	Programmorientierung und Stufenfolge.....	210
8.4.2	Programm- und Risikoorientierung	212
8.4.3	Kurzfasit	213
8.5	Fazit.....	214
9	Fazit Empirischer Teil	215

Teil D Ergebnis	217
10 Schlussfolgerungen.....	219
10.1 Gemeindliche siedlungspolitische Ziele in den Hierarchiestufen	219
10.1.1 Übergeordnete Hierarchiestufen.....	219
10.1.2 Bilanzziele.....	220
10.1.3 Gebietskategorien	221
10.1.4 Handlungsziele	222
10.1.5 Kurzfazit	223
10.2 Typen der Zielhierarchien	224
10.2.1 Verwendete Typen.....	224
10.2.2 Gesamt- und teilträumliche Konzepte.....	226
10.2.3 Kurzfazit	227
10.3 Modell der Programmorientierung	228
10.3.1 Programmorientierung und Stufenfolge.....	228
10.3.2 Programm- und Risikoorientierung	230
10.3.3 Kurzfazit	231
10.4 Fazit.....	232
11 Handlungsempfehlungen.....	235
11.1 Handlungsebene Bund.....	236
11.2 Gemeinsame Handlungsebene Bund und Land	238
11.3 Handlungsebene Land	240
11.3.1 Elemente der Zielhierarchie	241
11.3.2 Typus der Zielhierarchie.....	242
11.3.3 Zweistufigkeit der Planung.....	245
11.3.4 Weitere Formen der Betreuung	246
11.4 Fazit.....	247
12 Zusammenfassung, Reflexion und Ausblick	249
12.1 Zusammenfassung	249
12.2 Reflexion der Bearbeitung	255
12.3 Ausblick.....	256
Teil E Anhang und Verzeichnisse.....	CCLIX
Anhang	CCLXI
Tabelle A: Skalierung.....	CCLXI
Tabelle B: Eigenschaften der Skalentypen.....	CCLXII