

Inhalt

| | |
|---|----|
| Vorwort | 9 |
| A. EINLEITUNG | |
| A.1 Gesellschaftsräumlicher Wandel und das Themenfeld Innenentwicklung | 13 |
| A.1.1 <i>Persönliche Rahmensetzung und allgemeine Forschungsfrage</i> | 13 |
| A.1.2 <i>Prozesse des gesellschaftlichen Wandels</i> | 14 |
| A.1.3 <i>Die planungswissenschaftlichen Debatten zum Themenfeld Innenentwicklung im Kontext des gesellschaftlichen Wandels</i> | 17 |
| A.2 Erkenntnisinteresse und Fragestellung | 19 |
| A.3 Konzept der Arbeit | 22 |
| A.4 Zielsetzung und Ergebnisse | 26 |
| B. INNENENTWICKLUNG ALS WISSENS- UND HANDLUNGSFELD | |
| B.1 Innenentwicklung als Forschungsgegenstand | 27 |
| B.1.1 Zur Entwicklung des Wissens- und Handlungsfeldes Innenentwicklung und Stand der Forschungen | 28 |
| B.1.2 Konzeptionen der Innenentwicklung in der gegenwärtigen Planungspraxis | 32 |
| B.1.2.1 <i>Innenentwicklung als strategisches Handlungsfeld von Stadtbau und Stadtentwicklung</i> | 32 |
| B.1.2.2 <i>Innenentwicklung als Brachen- respektive Flächenrecycling, Um- und Wiedernutzung mit einem gewerblich orientierten Schwerpunkt</i> | 34 |
| B.1.2.3 <i>Innenentwicklung als Brachen- respektive Flächenrecycling, Um- und Wiedernutzung mit dem Fokus auf Quartiersentwicklung</i> | 38 |
| B.1.2.4 <i>Innenentwicklung als stadtökologische Strategie und Perspektiven der Landschafts- und Freiraumplanung</i> | 40 |
| B.1.2.5 <i>Innenentwicklung als stadtökologische Strategie mit dem Fokus auf Verkehr und Mobilität</i> | 43 |
| B.1.2.6 <i>Innenentwicklung als planungsrechtliche Orientierung</i> | 45 |
| B.1.2.7 <i>Innenentwicklung als Flächenmanagement mit dem Fokus auf fiskalische Ausgleichsinstrumente</i> | 48 |
| B.1.3 Planerische Handlungsansätze und Zielsetzungen, Steuerungsinstrumente und Maßnahmetypen der Innenentwicklung | 51 |
| Resümee. Bewertung und hypothetische Konsequenzen für die Planungspraxis | 52 |
| Fazit 1. <i>Strukturell-konzeptuelle und begriffliche Unschärfen</i> | 56 |
| Fazit 2. <i>Unschärfen in der Methodologie und bei den Methoden</i> | 57 |
| Fazit 3. <i>Unschärfen im Kontext von gesellschaftstheoretischen Grundlagen und rechtlichem Handlungsrahmen</i> | 58 |
| Fazit 4. <i>Unschärfen im Kontext Ökologie – Ort – Gesellschaft</i> | 60 |
| Fazit 5. <i>Unschärfen im Spannungsfeld von Lokalität und Regionalität</i> | 60 |
| Fazit 6. <i>Unschärfen im Kontext Planungsanlass – Zielsetzung – Verfahren</i> | 61 |
| B. DAS PLANERISCHE HANDLUNGSFELD DER INNENENTWICKLUNG | |
| B.2 Themenfelder und Handlungsansätze der Innenentwicklung im Spiegel relationaler Raumtheorien | 65 |
| B.2.1 Referenzfelder planerischen Handelns oder: Wie wird Raum gedacht? | 68 |
| B.2.2 Raumplanung als Wissens- und Handlungsfeld | 70 |
| B.2.3 Raumvorstellungen | 71 |
| Konzeptuelle Überlegungen 1. Innenentwicklung im Spannungsfeld zwischen regionaler Siedlungsentwicklung und lokaler Baumaßnahme | 72 |
| B.2.4 Raumkonstitution | 76 |
| Konzeptuelle Überlegungen 2. Die mehrfache Produktion des Raumes | 79 |

| | |
|--|-----|
| B.2.5 Raumbildung als prozessuale Strukturierung durch unterschiedliche Typen des Handelns | 80 |
| Konzeptuelle Überlegungen 3. Kulturen der Innenentwicklung zwischen Verteilungskämpfen, Eigendynamik und formalisierter Planung | 84 |
| B.2.6 Schlussfolgerungen für planerisches Handeln: Konzeptualisierung eines Innenentwicklungsprojektes | 92 |
| B.2.6.1 <i>Der Planungsanlass und die Grundsatzentscheidung</i> | 93 |
| B.2.6.2 <i>Die Bestandsaufnahme</i> | 93 |
| B.2.6.3 <i>Die politische Entscheidung und die Bauleitplanung</i> | 97 |
| B.2.6.4 <i>Einflussfaktoren für die Konzeptualisierung der Innenentwicklung als prozessuale Strukturierung durch unterschiedliche Typen des Handelns</i> | 98 |
| Konzeptuelle Überlegungen 4. Innenentwicklung: Anforderungen und Problemstellungen aus gesellschaftsräumlicher Sicht | 99 |
| | |
| C. INNENENTWICKLUNG DURCH GROSSPROJEKTE – FALLSTUDIE DER ERWEITERUNG UND MODERNISIERUNG DER HAMBURG MESSE | 105 |
| C.1 Auswahl des Fallbeispiels | 106 |
| C.2 Messen und Großprojekte als Forschungsgegenstand | 106 |
| C.2.1 <i>Charakteristika von Messen</i> | 106 |
| C.2.2 <i>Messen als Großprojekte</i> | 108 |
| C.2.3 <i>Planerische Bewertungen: Effekte von Messen als Großprojekte der Innenentwicklung</i> | 110 |
| Konzeptuelle Überlegungen 5. Messen als Elemente des gesellschaftlichen Raumes | 112 |
| C.3 Das Umfeld der Hamburg Messe als gesellschaftlicher Raum | 117 |
| C.3.1 <i>Städtebauliche Strukturen und funktionale Verflechtungen</i> | 117 |
| C.3.2 <i>Planungsrecht und planungspolitische Rahmensetzungen</i> | 126 |
| C.3.3 <i>Soziale Strukturen</i> | 133 |
| C.3.4 <i>Soziales Handeln</i> | 138 |
| C.3.5 <i>Die Hamburg Messe vor und nach der Erweiterung</i> | 145 |
| C.3.6 <i>Die formale Struktur des Verfahrens und die AkteurInnen</i> | 150 |
| Konzeptuelle Überlegungen 6. Die Hamburg Messe und ihr Umfeld als gesellschaftlicher Raum – Herausforderungen für eine gesellschaftsorientierte Innenentwicklung | 156 |
| | |
| D. INNENENTWICKLUNG ALS PROZESSUALE STRUKTURIERUNG DES GESELLSCHAFTLICHEN RAUMES | 159 |
| D.1 Das Verfahren zur Erweiterung der Hamburg Messe als prozessuale Strukturierung des gesellschaftlichen Raumes durch unterschiedliche Typen des Handelns | 159 |
| D.1.1 <i>Der Planungsanlass und die Rahmensetzungen des Senats und der Geschäftsführung der Hamburg Messe</i> | 159 |
| D.1.2 <i>Positionen der FachplanerInnen in der Verwaltung und der stadtpolitischen Sphäre</i> | 162 |
| D.1.3 <i>Die Position der Sanierungsträgerin und Quartiersstimmen</i> | 168 |
| D.1.4 <i>Abhängigkeiten, Nutzungskonkurrenzen und unterschiedliche Informationsgrundlagen</i> | 174 |
| D.1.5 <i>Handlungsstrukturen und -muster im Begutachtungsverfahren</i> | 176 |
| D.1.6 <i>Erfahrungswissen, Machtstrukturen und Beteiligung</i> | 178 |
| D.2 Das Verfahren der Erweiterung der Hamburg Messe in den Deutungen und Bewertung beteiligter AkteurInnen | 184 |
| D.2.1 <i>Aufbau der Erhebung</i> | 185 |
| D.2.2 <i>Das Verfahren der Erweiterung der Hamburg Messe in den Deutungen und Bewertungen beteiligter AkteurInnen</i> | 188 |
| D.2.2.1 <i>Konzeptuelle Grundlagen: Innenentwicklung – Großprojekte – Die Hamburg Messe als Großprojekt der Innenentwicklung</i> | 190 |
| D.2.2.2 <i>Strukturierungs- und Ordnungsprinzipien und -muster in Planungskonzept und Planungshandeln: Besonderheiten – Struktur und Ablauf des Verfahrens – Zentrale Entscheidungen – Kommunikation und Kooperation</i> | 194 |

| | |
|---|-----|
| D.2.2.3 <i>Planungshandeln und Raumauffassungen: AkteurInnen – Ressourcen und Wissensgrundlagen – Nutzungskonkurrenzen – Bedeutung der kommunikativen Begleitung – Erfolgsfaktoren</i> | 202 |
| D.2.2.4 <i>Bewertungen der Ergebnisse und des Planungshandelns: Ergebnisse – Besonderheiten des Ortes – Standortentscheidung – Begutachtungsverfahren und der Stellenwert des Kontraktes – Wirkungsprüfung</i> | 216 |
| D.2.2.5 <i>Reflexionen der Konzeption sowie Anmerkungen zur Übertragbarkeit: Übertragbarkeit des Planungsmodells und Perspektiven für die Innenentwicklung durch Großprojekte – Was würden Sie heute warum und wie anders machen?</i> | 223 |

E. KONZEPTUALISIERUNG DES STÄDTISCHEN – GESELLSCHAFTSORIENTIERTE STADTENTWICKLUNG IM SPANNUNGSFELD VON INNENENTWICKLUNG UND PLANUNG DURCH PROJEKTE

| | |
|---|-----|
| E.1 Zusammenfassung und Ergebnisse der Untersuchung | 229 |
| E.1.1 <i>Rahmenbedingungen und Anlass</i> | 229 |
| E.1.2 <i>Die Hamburg Messe als Untersuchungsgegenstand</i> | 230 |
| E.1.3 <i>Planungswissenschaftliche Handlungsoptionen im Themenfeld Innenentwicklung</i> | 233 |
| E.1.4 <i>Wesentliche Ergebnisse der raum- und handlungstheoretischen Analyse und Begründung von Innenentwicklung</i> | 235 |
| E.1.5 <i>Wesentliche Ergebnisse der empirischen Untersuchung der Erweiterung und Modernisierung der Hamburg Messe</i> | 239 |
| E.2 Die Konzeptualisierung des Städtischen – Bausteine einer gesellschaftsorientierten Innenentwicklung | 246 |
| Schlusswort | 255 |

F. LITERATUR UND QUELLEN

| | |
|--|-----|
| <i>Literatur und Quellen</i> | 257 |
| <i>Gutachten zu Erweiterung der Hamburg Messe</i> | 267 |
| <i>Senats- und Bürgerschaftsdrucksachen</i> | 268 |
| <i>Arbeitsmaterialien aus dem Begutachtungsverfahren zur Erweiterung der Hamburg Messe</i> | 268 |
| <i>Protokolle und Quellen aus dem Kontext der Stadterneuerung</i> | 268 |
| <i>Pressequellen</i> | 269 |

ABBILDUNGEN UND TABELLEN

| | |
|--|-----|
| Abb. 1 <i>Zusammenhang des Erkenntnisfeldes</i> | 23 |
| Abb. 2 <i>Methodologie</i> | 25 |
| Abb. 3 <i>Befunde der Analyse des Themen- und Forschungsfeldes Innenentwicklung in der Übersicht</i> | 55 |
| Abb. 4 <i>Dimensionen des gesellschaftlichen Raumes</i> | 68 |
| Abb. 5 <i>Implikationen relationaler Raumtheorien für das Themen- und Handlungsfeld Innenentwicklung</i> | 92 |
| Abb. 6 <i>Idealtypische Methodologie für eine gesellschaftsorientierte Konzeption der Innenentwicklung</i> | 102 |
| Abb. 7 <i>Implikationen relationaler Raumtheorien für Messen als Großprojekte der Innenentwicklung</i> | 115 |
| Abb. 8 <i>Lage der Hamburg Messe im städtischen Gefüge</i> | 118 |
| Abb. 9 <i>Städtebauliche Strukturen</i> | 120 |
| Abb. 10 <i>Planungsrechtliche Grenzen</i> | 127 |
| Abb. 11 <i>Geltungsbereich des B-Planes St. Pauli 40 – Rotherbaum 34 vom 28. 03. 2000</i> | 127 |
| Abb. 12 <i>Übersicht der Stadterneuerungsgebiete in Hamburg</i> | 128 |
| Abb. 13 <i>Das Messegelände bis zur Erweiterung und Modernisierung</i> | 146 |
| Abb. 14 <i>Die Planungen zur Neuen Messe Hamburg</i> | 149 |
| Abb. 15 <i>Die Neue Messe Hamburg im stadträumlichen Gefüge</i> | 151 |
| Abb. 16 <i>Messeplatz am Fernsehturm</i> | 151 |

| | |
|---|-----|
| Abb. 17 Das denkmalgeschützte Verwaltungsgebäude an der Karolinenstraße | 151 |
| Abb. 18 Die neuen Hallen auf dem »alten« Messegelände | 151 |
| Abb. 19 Das Messeparkhaus am neuen Teil der Lagerstraße | 151 |
| Abb. 20 Logistikflächen zwischen den Hallen auf dem neuen Gelände | 151 |
| Abb. 21 Lagerstraße zwischen Messe und Fleischgroßmarkt | 151 |
| Abb. 22 Organigramm Hamburg Messe Weitere Entwicklung Informationsfluss Grundlagenermittlung für bauleitplanerische Voraussetzungen und Wettbewerb | 154 |
| Abb. 23 AkteurInnen | 155 |
| Abb. 24 Die Hamburg Messe und ihr Umfeld als gesellschaftlicher Raum - Herausforderungen für eine gesellschaftsorientierte Innenentwicklung | 157 |
| Abb. 25 Die formale Struktur der Vorbereitenden Bauleitplanung des Verfahrens der Messeerweiterung | 161 |
| Abb. 26 Argumentationslinien und Bewertungen der unterschiedlichen Typen des Handelns in der Zusammenfassung | 173 |
| Abb. 27 Dimensionen und Schlüsselstellen der prozessualen Strukturierung des Messeverfahrens mit dem Schwerpunkt auf die Vorbereitende Bauleitplanung - Aufmerksamkeitsraster für die Ableitung von Hypothesen für die Analyse der Muster und Modi des formalen Handelns | 183 |
| Abb. 28 Leitfaden | 186 |
| Abb. 29 Übersicht der InterviewpartnerInnen | 189 |
| Abb. 30 Zusammenfassung der Forschungsergebnisse | 245 |
| Abb. 31 Konzeptualisierung des Städtischen | 248 |
| | |
| Tab. 1 Problemstellungen, Aufgaben, Handlungsansätze und Ziele der Innenentwicklung | 53 |
| Tab. 2 Bausteine für eine gesellschaftsorientierte Konzeption der Innenentwicklung | 103 |
| Tab. 3 Altersschichtung | 134 |
| Tab. 4 EinwohnerInnendichte | 135 |
| Tab. 5 Anteil DeutscheR und NichtdeutscheR | 136 |
| Tab. 6 Anteil der SozialhilfeempfängerInnen und Erwerbslosen | 137 |
| Tab. 7 Einschätzungen der Besonderheit des Verfahrens | 195 |
| Tab. 8 Zentrale Entscheidungen | 198 |
| Tab. 9 Kennzeichen der Kommunikation und Kooperation | 200 |
| Tab. 10 Kritikpunkte an der Kommunikation und Kooperation | 200 |
| Tab. 11 Schlüsselstellen unterschiedlicher Ressourcen und Wissensgrundlagen | 209 |
| Tab. 12 Nutzungskonkurrenzen im Umfeld der Hamburg Messe | 210 |
| Tab. 13 Erfolgsfaktoren des Verfahrens | 216 |
| Tab. 14 Bewertung der Ergebnisse des Verfahrens | 217 |
| Tab. 15 Kritik an den Ergebnissen des Verfahrens | 217 |
| Tab. 16 Bewertungen der Standortentscheidung | 219 |
| Tab. 17 Was würden Sie heute warum und wie anders machen? | 227 |