Inhalt

1 Einführung .......................................................................................................................... 15

Teil A | Grundlagen und Verfahren

2 Planungstheorie ................................................................................................................. 21

2.1 Begriff der Planung und Entwicklung der Planung in Deutschland (D. Fürst) .................. 21
  2.1.1 Vorbemerkungen .................................................................................................... 21
  2.1.2 Begriff der Planung ........................................................................................... 22
  2.1.3 Das Verhältnis von Planung zu Politik in der Geschichte der Planung in Deutschland .......................................................... 26
  2.1.4 Der Wandel in der Planungstheorie .................................................................. 31
  2.1.5 Einige Folgerungen ........................................................................................... 41

2.2 Planung als technischer und politischer Prozess .......................................................... 48
  2.2.1 Planung als Prozess ............................................................................................ 48
  2.2.2 Planung als politischer Prozess zur Bearbeitung eines schlecht strukturierten Problems .......................................................................... 52
  2.2.3 Formal-logischer Prozess versus politischer Prozess der Planung ....................... 56

2.3 Das System der räumlichen Planung in Deutschland .................................................. 70
  2.3.1 Einige begriffliche Klarstellungen ...................................................................... 70
  2.3.2 Wie sieht das System der räumlichen Planung aus? .......................................... 71
  2.3.3 Wie sieht das System der Umweltplanung aus? ................................................ 76
  2.3.4 Die Regionalplanung ......................................................................................... 84
  2.3.5 Die gemeindliche Planung ................................................................................ 88
  2.3.6 Tendenzen der Raum- und Umweltplanung ...................................................... 94

2.4 Das System der Projektzulassung in Deutschland ....................................................... 100
  2.4.1 Ermessensentscheidungen: Planfeststellung und Plangenehmigung ................. 100
  2.4.2 Kontrollerlaubnisse: Baugenehmigung ............................................................... 104
  2.4.3 Vorgelagerte Verfahren: Raumordnungsverfahren .......................................... 105
  2.4.4 Umweltverträglichkeitsprüfung ....................................................................... 108
  2.4.5 Eingriffsregelung .............................................................................................. 116
  2.4.6 FFH-Verträglichkeitsprüfung .......................................................................... 121
3 Planungsmethoden in der Praxis ......................................................... 237

3.1 Wissenschaftliches Arbeiten ............................................................. 237
3.1.1 Anforderungen an wissenschaftliches Arbeiten .......................... 237
3.1.2 Wissenschaftliche Arbeit als Projekt ........................................ 237
3.1.3 Themenentwicklung ................................................................. 239
3.1.4 Literaturbeschaffung ............................................................... 239
3.1.5 Literatursanalyse ................................................................. 241

3.2 Entwicklungspläne versus Folgenprüfungen – Verfahren und Planungsmethoden ...... 242
3.2.1 Grundsätzliche Unterschiede ................................................... 245
3.2.2 Aufbau einer planerischen Arbeit ........................................... 245
3.2.3 Dorferneuerung als Beispiel einer Entwicklungsplanung .......... 246
3.2.4 Umweltverträglichkeitsprüfung als Beispiel einer Folgenprüfung .... 249

3.3 Strategische Planung ...................................................................... 254
3.3.1 Strategische Planung in der Raumentwicklung ......................... 265
3.3.2 Konzeptionelle Grundlagen strategischer Planung .................... 268
3.3.3 Anwendungsbeispiele ............................................................. 272
3.3.4 Zur Bewertung strategischer Pläne ........................................ 273

Teil B | Methoden der Zielformulierung und der Bewertung

4 Zielsysteme und Entscheidung ......................................................... 279

4.1 Zielsysteme in der Planung ............................................................ 279
4.1.1 Die Unterscheidung von Sach- und Wertebene ......................... 279
4.1.2 Beispiel für ein Zielsystem: das Fließgewässerschutzprogramm ... 280
4.1.3 Aufbau von Zielsystemen ...................................................... 282

4.2 Oberziele, Leitbilder, Leitlinien ................................................... 285
4.2.1 Oberziele und abgeleitete Ziele .............................................. 285
4.2.2 Leitbilder und Leitlinien ....................................................... 285

4.3 Qualitätsziele, Handlungsziele, Standards .................................... 297
4.3.1 Qualitätsziele ....................................................................... 297
4.3.2 Handlungsziele ................................................................. 299
4.3.3 Standards ......................................................................... 299

4.4 Beispiele zu Zielsystemen ............................................................. 303
4.4.1 Zielsystem am Beispiel einer Dorfentwicklungsplanung .......... 303
4.4.2 Zielsystem am Beispiel »Nachhaltige Entwicklung« ............. 305

Inhalt  
7
7.3.6 Probleme der Methode ................................................................. 423
7.3.7 Bedeutung der Methode für die Umweltplanung ....................... 428

7.4 Die Nutzwertanalyse und ihre Weiterentwicklung ................................. 431
7.4.1 Zweck und Konzeption der Methode ............................................ 431
7.4.2 Begriffe ...................................................................................... 432
7.4.3 Ablauf der Methode .................................................................... 432
7.4.4 Das Beispiel Berliner Innenring ................................................... 434
7.4.5 Probleme der Methode ................................................................. 438
7.4.6 Überlegungen zur Weiterentwicklung ......................................... 441
7.4.7 Ablauf der 2. Generation .............................................................. 443
7.4.8 Das Beispiel Erholungseignung Sauerland ................................ 445
7.4.9 Probleme der 2. Generation ........................................................ 450
7.4.10 Bedeutung der Methode für die Umweltplanung ....................... 451

7.5 Die Raumempfindlichkeitsuntersuchung .............................................. 452
7.5.1 Herkunft und Zweck der Methode ................................................. 452
7.5.2 Begriffe ...................................................................................... 453
7.5.3 Ablauf der Methode ................................................................. 453
7.5.4 Das Beispiel BAB A38 ................................................................. 454
7.5.5 Kritik an der Methode ................................................................. 456

7.6 Die Ökologische Risikoanalyse und ihre Weiterentwicklung ...................... 458
7.6.1 Ziel und Herkunft der Methode ................................................... 458
7.6.2 Ablauf der Methode ................................................................. 458
7.6.3 Überblick zum Stand der Methodik ............................................ 461
7.6.4 Das Beispiel Mittelfranken ......................................................... 462
7.6.5 Das Beispiel BAB A38 ................................................................. 465
7.6.6 Kritik an der Methode ................................................................. 473
7.6.7 Weiterentwicklung für die Umweltverträglichkeitsprüfung .......... 474

7.7 Umweltbilanzmethoden ................................................................. 480
7.7.1 Begriffe und Bilanzverständnisse ................................................ 480
7.7.2 Umweltbilanzen auf der Basis unterschiedlicher Bilanzverständnisse 482
7.7.3 Bilanzierung im Rahmen der Eingriffsregelung ......................... 485
7.7.4 Ökobilanzen (Life Cycle Assessment) ........................................ 489

7.8 Verbal-argumentative Bewertung ....................................................... 503
7.8.1 Herkunft der Methode ................................................................. 503
7.8.2 Der Ansatz ................................................................................. 503
7.8.3 SWOT-Analyse ................................................................. 505
7.8.4 Das Beispiel Regionale Energieversorgungsplanung Jaén ............ 506
7.8.5 Das Beispiel Baugebiet Mainzer Straße in Wiesbaden ................. 507
7.8.6 Kritik am verbal-argumentativen Ansatz .................................... 512
7.8.7 Anwendungsbereiche der Methode ........................................... 514

7.9 Grundfragen der Bewertung ........................................................... 516
7.9.1 Zweck von Bewertungsmethoden ................................................. 516
7.9.2 Struktur von Bewertungsmethoden ............................................. 517
### Teil C | Methoden des Planungsmanagements

#### 8  Strukturierungs- und Kreativitätsmethoden .............................................. 535

- **8.1 Grundlagen der Kreativität** ................................. 535
- **8.1.1 Was ist Kreativität?** ........................................ 535
- **8.1.2 Ist Kreativität lehr- und lernbar?** ......................... 538
- **8.1.3 Kreativitätstechniken und ihre Wirkungsmechanismen** 544
- **8.1.4 Kritik** .............................................................. 547

- **8.2 Brainstorming** ...................................................... 550
- **8.2.1 Zweck der Methode** ......................................... 550
- **8.2.2 Aufbau der Methode** ........................................ 550
- **8.2.3 Themenbeispiele** .............................................. 552
- **8.2.4 Kritik an der Methode** ...................................... 552

- **8.3 Kartentechnik** ...................................................... 554
- **8.3.1 Zweck der Methode** ......................................... 554
- **8.3.2 Aufbau der Methode** ........................................ 555
- **8.3.3 Das Beispiel Bürgerbeteiligung an einer Umsiedlungsplanung** 560
- **8.3.4 Kritik an der Methode** ...................................... 562

- **8.4 Mind Mapping** ..................................................... 564
- **8.4.1 Was ist Mind Mapping? – Entstehungsgeschichte** 564
- **8.4.2 Wie funktioniert Mind Mapping? – Grundregeln und Wirkungsweisen** 565
- **8.4.3 Einsatzmöglichkeiten von Mind Maps** .................. 567
- **8.4.4 Kritik an der Methode** ...................................... 568

#### 9  Kooperationsmanagement ..................................................... 570

- **9.1 Hoheitliches Verwaltungshandeln** ............................. 570
- **9.1.1 Rechtliche Grundlagen** ....................................... 570
- **9.1.2 Informale Kooperation in der Verwaltungspraxis** .......... 571
- **9.1.3 Das Beispiel Abbau eines Gipsvorkommens** ............ 573
- **9.1.4 Kritik** .............................................................. 575
| 12.1.3 | Geschichte der Netzplantechnik | 631 |
| 12.1.4 | Grundprinzipien zur Erstellung eines Netzplans | 632 |
| 12.1.4.1 | Phase 1: Strukturanalyse | 632 |
| 12.1.4.2 | Phase 2: Zeitanalyse | 633 |
| 12.1.5 | Rechnergestützte Netzplanung | 634 |
| 12.1.6 | Einsatzfelder und Ausbaumöglichkeiten | 635 |
| 12.1.6.1 | Integrierte Netzplantechnik | 635 |
| 12.1.6.2 | Weitere Anwendungsmöglichkeiten | 635 |
| 12.2 | Projektmanagement | 639 |
| 12.2.1 | Das Problem | 639 |
| 12.2.2 | Begriff des Projektmanagements | 640 |
| 12.2.3 | Methodik des Projektmanagements | 641 |
| 12.2.3.1 | Phasen der Bearbeitung | 642 |
| 12.2.3.2 | Bausteine des Projektmanagements | 644 |
| 12.2.4 | Einige Schlussbemerkungen | 646 |

**Autorinnen und Autoren** ................................................................. 650

**Register** ..................................................................................... 652